

Руководствуясь Постановлением ЦИК России от 11.06.2014 № 235/1486-6 (ред. от 07.04.2015) «О Методических рекомендациях по вопросам, связанным с выдвижением и регистрацией кандидатов, списков кандидатов на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления»:

1. Избирательные объединения как субъекты выдвижения кандидатов, списков кандидатов на выборах в органы местного самоуправления

Политические партии.

1. В соответствии с подпунктом 25 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ под избирательным объединением понимается политическая партия, имеющая в соответствии с Федеральным законом № 95-ФЗ право участвовать в выборах, в том числе выдвигать кандидатов, списки кандидатов, либо в случаях, предусмотренных уставом политической партии, ее региональное отделение или иное структурное подразделение политической партии, имеющее в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня.

Политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, при этом в субъекте Российской Федерации может быть создано только одно региональное отделение данной политической партии.

Региональное отделение политической партии должно быть зарегистрировано в соответствии с требованиями статей 15 и 18 Федерального закона № 95-ФЗ.

2. Территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации по Владимирской области составляет список политических партий, региональных отделений и иных структурных подразделений политических партий, а также список иных общественных объединений, имеющих право принимать участие в соответствующих выборах, по состоянию на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, публикует указанный список не позднее чем через три дня со дня официального опубликования решения о назначении выборов в государственных региональных или муниципальных периодических печатных изданиях, размещает его в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на своем официальном сайте и в тот же срок направляет указанный список в избирательную комиссию, организующую выборы.

3. В случае осуществления государственной регистрации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения в связи с их ликвидацией следует учитывать, что согласно пункту 9 статьи 63 Гражданского кодекса Российской Федерации ликвидация юридического лица считается завершённой, а юридическое лицо - прекратившим существование после внесения об этом записи в Единый государственный реестр юридических лиц.

Таким образом, после принятия в соответствии со статьями 41 и 42 Федерального закона № 95-ФЗ решения о ликвидации политической партии, ее регионального отделения, иного структурного подразделения съездом политической партии (в отношении структурных подразделений политической партии - также коллегиальным постоянно действующим руководящим органом, если это предусмотрено уставом политической партии), но до момента внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц о государственной регистрации в связи с ликвидацией политическая партия, ее региональное отделение, иное структурное подразделение, внесенные в список избирательных объединений в соответствии с пунктом 9 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ, вправе осуществлять избирательные действия в соответствии с требованиями законодательства, в том числе выдвигать списки кандидатов на выборах соответствующего уровня.

Однако со дня внесения в Единый государственный реестр юридических лиц записи о государственной регистрации политической партии, ее регионального отделения, иного структурного подразделения в связи с их ликвидацией такое избирательное объединение утрачивает право участвовать в проведении выборов.

Если такая запись внесена в период избирательной кампании, но до дня голосования, избирательная комиссия, зарегистрировавшая кандидата, список кандидатов, с учетом пункта 4 статьи 76 Федерального закона № 67-ФЗ, принимает решение об обращении в суд с целью получения решения, являющегося основанием для аннулирования регистрации кандидата, списка кандидатов.

4. В случае отсутствия во Владимирской области регионального отделения и соответствующего местного отделения партии участвовать в выборах в органы местного самоуправления на территории Владимирской области соответствующего муниципального образования может только политическая партия.

В случае отсутствия регионального или местного отделения политической партии уставом политической партии может быть предусмотрено, что решение о выдвижении кандидатов, списков кандидатов в депутаты соответствующих представительных органов муниципальных образований, кандидатов на иные выборные должности в органах местного самоуправления может быть принято при проведении выборов в органы местного самоуправления коллегиальным постоянно действующим руководящим органом политической партии или ее регионального отделения.

Иные общественные объединения.

1. В соответствии с подпунктом 25 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ при проведении выборов депутатов представительных органов муниципальных образований по одномандатным избирательным округам, глав муниципальных образований избирательным объединением является также иное общественное объединение, устав которого предусматривает участие в выборах и которое создано в форме общественной организации либо общественного движения и зарегистрировано в соответствии с законом на уровне, соответствующем уровню выборов, или на более высоком уровне, или соответствующее структурное подразделение указанного общественного объединения. При этом указанное общественное объединение либо внесенные в его устав изменения и дополнения, предусматривающие участие в выборах, должны быть зарегистрированы не позднее чем за один год до дня голосования, а в случае назначения выборов в орган местного самоуправления в связи с досрочным прекращением его полномочий - не позднее чем за шесть месяцев до дня голосования. Указанные сроки не распространяются на иные изменения и дополнения, вносимые в устав общественного объединения.

2. На выборах депутатов представительных органов муниципальных образований зарегистрированные в соответствии с законом общественные объединения общероссийского, соответствующего межрегионального, регионального или местного уровня, не являющиеся политическими партиями, вправе предлагать кандидатуры для включения их в списки кандидатов, выдвигаемые политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями в порядке, установленном Федеральным законом № 95-ФЗ.

Политическая партия, которая в соответствии с подпунктом «з» пункта 1 и пунктом 1.1 статьи 26 Федерального закона № 95-ФЗ создала объединение или союз с иным общественным объединением, или его структурным подразделением, целью (одной из целей) деятельности которых является совместное формирование списков кандидатов на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований, обязана включать в списки кандидатов кандидатуры, предложенные этим общественным объединением или его соответствующим структурным подразделением на основании заключенного соглашения. В указанном соглашении, заключаемом в письменной форме, предусматриваются основания, по которым политическая партия, ее региональные отделения и иные структурные подразделения вправе не включать в список кандидатов ту или иную предложенную кандидатуру, порядок предложения кандидатур для включения в список кандидатов, а также указывается срок действия соглашения.

Число кандидатур, включенных в список кандидатов по предложению указанного общественного объединения или его структурного подразделения, может составлять не более 15 процентов от числа всех кандидатов, выдвинутых в составе списка кандидатов. Если в результате применения данного требования окажется, что число предложенных кандидатур, которые могут быть включены в список кандидатов, будет составлять менее единицы, в список включается одна кандидатура.

Указанное требование, касающееся максимального числа кандидатур, которые могут быть включены в список кандидатов по предложению общественного объединения или его структурного подразделения, действует также в случаях создания политической партией объединений или союзов с двумя и более общественными объединениями. При этом, если в список кандидатов может быть включена только одна кандидатура из числа кандидатур, предложенных указанными общественными объединениями или их структурными подразделениями, такая кандидатура определяется выдвигающими список кандидатов политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением.

Общественное объединение или его соответствующее структурное подразделение вправе обратиться к выдвигающим список кандидатов политической партии, ее региональному

отделению или иному структурному подразделению, действующему на территории соответствующего муниципального образования, с предложением о включении кандидатур в этот список не позднее чем через пять дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов. Указанные кандидатуры подлежат обязательному рассмотрению соответственно на съезде партии, конференции или общем собрании ее регионального отделения или иного соответствующего структурного подразделения. Предложенная кандидатура, обладающая пассивным избирательным правом, не включается в список кандидатов по основаниям, которые предусмотрены соглашением, указанным в пункте 1.1 статьи 26 Федерального закона № 95-ФЗ, и могут быть предусмотрены уставом политической партии, а также в случае, если число предложенных кандидатур превышает вышеуказанное максимальное число кандидатур, которые могут быть включены в список кандидатов.

3. Отсутствие обращения общественного объединения или его соответствующего структурного подразделения с предложением о включении кандидатур в список кандидатов не препятствует выдвижению политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением списка кандидатов, а также включению в этот список членов общественных объединений, не являющихся политическими партиями.

2. Порядок выдвижения кандидатов, списков кандидатов избирательными объединениями на выборах в органы местного самоуправления

1. Избирательное объединение обязано заблаговременно извещать избирательную комиссию, организующую выборы, о проведении мероприятий, связанных с выдвижением кандидата, списка кандидатов, и допускать представителей избирательной комиссии, в том числе и вышестоящей, на указанные мероприятия. Рекомендуются извещать избирательную комиссию не позднее чем за один день до дня проведения мероприятия при проведении мероприятия в пределах населенного пункта, в котором расположена избирательная комиссия, и не позднее трех дней - за пределами указанной территории.

2. Извещать избирательную комиссию о проведении мероприятий целесообразно в письменной форме. В соответствующем извещении избирательного объединения рекомендуется указывать дату, время и место проведения мероприятия, наименование органа избирательного объединения, уполномоченного в соответствии с уставом политической партии принимать решение о выдвижении кандидатов, списка кандидатов, контактный телефон. Рекомендуемая форма извещения содержится **ниже**. Указанное извещение в адрес избирательной комиссии может быть доставлено представителем избирательного объединения лично, нарочным (с выдачей расписки в получении) либо направлено по почте, передано с помощью электронной почты, а также посредством факсимильной связи, в исключительных случаях - телефонограммой. Представителям избирательного объединения рекомендуется убедиться по телефону или иным способом в том, что избирательная комиссия получила соответствующее извещение о проведении мероприятия.

3. В случае неуведомления либо несвоевременного уведомления избирательным объединением избирательной комиссии о проведении мероприятий, связанных с выдвижением кандидатов, списка кандидатов, избирательная комиссия обязана известить территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации по Владимирской области о несоблюдении указанного требования закона.

4. Избирательная комиссия для присутствия на мероприятии может направить представителя - члена комиссии с правом решающего голоса, работника аппарата избирательной комиссии.

Избирательным комиссиям рекомендуется при направлении своих представителей на указанные мероприятия выдавать письмо об участии представителя избирательной комиссии в мероприятии, проводимом избирательным объединением.

Документом, подтверждающим полномочия указанных лиц, может быть удостоверение члена избирательной комиссии с правом решающего голоса или работника аппарата избирательной комиссии.

Представитель избирательной комиссии при посещении мероприятия должен удостовериться, что мероприятие состоялось и голосование по выдвижению кандидатов, списка кандидатов осуществлялось тайно.

5. По результатам посещения мероприятия, связанного с выдвижением кандидата, кандидатов, списка кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органы местного

самоуправления, ЦИК России рекомендует представителю избирательной комиссии оформлять справку о проведении избирательным объединением указанного мероприятия. По требованию представителя избирательного объединения ему должна быть предоставлена возможность ознакомиться со справкой незамедлительно после ее составления, поставить подпись на ней, в случае несогласия с ее содержанием - представить письменные возражения. Указанная справка, а также указанные возражения (при их наличии) рассматриваются рабочей группой в ходе подготовки проекта решения о заверении списка кандидатов, а также о регистрации кандидатов, списка кандидатов.

6. Поскольку в соответствии с пунктом 1 статьи 38 Федерального закона № 95-ФЗ территориальные органы Министерства юстиции Российской Федерации по Владимирской области осуществляют контроль за соблюдением политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями законодательства Российской Федерации, целесообразно, чтобы на указанном мероприятии помимо представителя избирательной комиссии также присутствовал представитель территориального органа Министерства юстиции Российской Федерации по Владимирской области.

Для этого избирательным комиссиям рекомендуется незамедлительно после получения извещения политической партии о проведении мероприятия по выдвижению кандидатов, списка кандидатов уведомлять территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации по Владимирской области о данном факте.

Избирательным комиссиям также следует запрашивать у территориального органа Министерства юстиции Российской Федерации по Владимирской области информацию об участии их представителей в проводимом политической партией, ее региональными отделениями и иными структурными подразделениями мероприятий по выдвижению кандидатов, списков кандидатов, о том, состоялось ли мероприятие и осуществлялось ли голосование по выдвижению кандидатов, списков кандидатов тайно.

7. Выдвижение кандидата, списка кандидатов осуществляется на съезде политической партии, конференции или общем собрании ее регионального отделения, иного структурного подразделения либо иным органом, предусмотренным уставом политической партии.

Решение съезда политической партии, конференции, общего собрания ее регионального отделения, иного структурного подразделения либо иного органа, предусмотренного уставом политической партии, о выдвижении кандидата, списка кандидатов оформляется в соответствии с законом в форме документа, определенного уставом политической партии (решение, постановление, протокол, выписка из протокола, иной документ).

Решение съезда политической партии, конференции, общего собрания ее регионального отделения, иного структурного подразделения либо иного органа, предусмотренного уставом политической партии, о выдвижении кандидата, списка кандидатов подписывается руководителем соответственно политической партии, регионального отделения политической партии, иного структурного подразделения политической партии либо иного органа, предусмотренного уставом политической партии, и заверяется печатью политической партии, регионального отделения политической партии, иного структурного подразделения политической партии (если избирательное объединение является юридическим лицом).

Примерная форма приведена в Постановлении Избирательной комиссии Владимирской области от 16.04.2015 № 47 «О Примерном Перечне и формах документов, представляемых при проведении выборов депутатов представительных органов муниципальных образований Владимирской области избирательными объединениями, кандидатами в избирательные комиссии в единый день голосования 13 сентября 2015 года, и Примерном Перечне и формах документов, представляемых при проведении выборов Главы муниципального образования округ Муром кандидатами в Территориальную избирательную комиссию округа Муром, на которую возложены полномочия избирательной комиссии муниципального образования округ Муром, в единый день голосования 13 сентября 2015 года».

8. В соответствующую избирательную комиссию представляются документы, необходимые для выдвижения и регистрации кандидата, списка кандидатов, согласно Постановлению Избирательной комиссии Владимирской области от 16.04.2015 № 47.

Приложение № 1
к Методическим рекомендациям
по вопросам, связанным с выдвижением и регистрацией кандидатов,
списков кандидатов на выборах в органы государственной
власти субъектов Российской Федерации и органы
местного самоуправления

(рекомендуемая форма)

В

_____ (наименование избирательной комиссии)

_____ (адрес избирательной комиссии)

**Извещение
о проведении съезда (конференции, общего собрания, заседания
уполномоченного органа) избирательного объединения**

Избирательное объединение _____
(наименование избирательного объединения)

извещает _____ о том, что проводит _____
(наименование избирательной комиссии) (дата,

_____ время и место проведения)

съезд (конференцию, общее собрание, заседание уполномоченного органа) по вопросу
выдвижения

кандидата _____ /
(наименование выборной должности)

списка кандидатов в депутаты _____
(наименование представительного органа муниципального образования)

“ ____ ” _____ 20 ____ года

_____ (должность)

_____ (подпись)

_____ (фамилия, имя, отчество)